

Số: 87 /BC-HĐND

Hà Nội, ngày 28 tháng 11 năm 2018

BÁO CÁO THẨM TRA
Tờ trình và dự thảo Nghị quyết về tổng biên chế
hành chính, sự nghiệp thành phố Hà Nội năm 2019

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Pháp chế HĐND Thành phố đã tổ chức thẩm tra Tờ trình số 174/TTr-UBND ngày 16/11/2018 của UBND thành phố Hà Nội và dự thảo Nghị quyết về tổng biên chế hành chính, sự nghiệp thành phố Hà Nội năm 2018. Ban Pháp chế HĐND Thành phố xin báo cáo HĐND Thành phố nội dung thẩm tra như sau:

1. Căn cứ thực hiện

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;
- Luật Cán bộ công chức ngày 13/11/2008, Luật Viên chức ngày 15/11/2010 và các văn bản Nghị định, Thông tư hướng dẫn thi hành;
- Quyết định số 1016/QĐ-TTg ngày 14/8/2018 của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt biên chế công chức hưởng lương từ ngân sách nhà nước của các cơ quan hành chính nhà nước và biên chế của các hội có tính chất đặc thù hoạt động trong phạm vi cả nước năm 2019;
- Quyết định số 1896/QĐ-BNV ngày 17/8/2018 của Bộ Nội vụ về việc giao biên chế công chức trong các cơ quan, tổ chức hành chính nhà nước của tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương năm 2019;
- Công văn số 86/BNV-TCBC ngày 08/01/2018 của Bộ Nội vụ về việc thẩm định số lượng người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập của thành phố Hà Nội năm 2018.

2. Hồ sơ, nội dung, thể thức dự thảo Nghị quyết

- Hồ sơ trình: Tờ trình và dự thảo Nghị quyết về tổng biên chế hành chính, sự nghiệp thành phố Hà Nội năm 2019.
- Nội dung dự thảo Nghị quyết: Phù hợp với nội dung Tờ trình và báo cáo của UBND Thành phố.
- Về thể thức: Thực hiện theo đúng quy định của luật.

3. Nội dung cụ thể

Trên cơ sở thực hiện chỉ đạo của Thành ủy, Ban chỉ đạo thực hiện Nghị quyết số 39-NQ/TW của Thành phố, trong năm 2018, UBND Thành phố đã có chỉ đạo quyết liệt và tổ chức triển khai thực hiện có hiệu quả trong công tác tổ chức, bộ máy và biên chế, các nội dung được yêu cầu trong Nghị quyết số

17/NQ-HĐND ngày 05/12/2017 của HĐND Thành phố cơ bản đã hoàn thành. Một số kết quả nổi bật như: Việc sắp xếp, kiện toàn lại tổ chức, bộ máy của các cơ quan hành chính, đơn vị sự nghiệp của Thành phố đã nghiêm túc thực hiện theo sự chỉ đạo, đã giải thể cơ quan thường trực Ban Chỉ đạo GPMB Thành phố và thành lập Phòng công tác GPMB thuộc Văn phòng UBND Thành phố; đưa Đội Quản lý trật tự xây dựng đô thị về trực thuộc UBND các quận, huyện, thị xã quản lý; kiện toàn một số đơn vị sự nghiệp tại Sở Nông nghiệp & Phát triển nông thôn, Sở Y tế; tiếp tục triển khai thực hiện việc chuyển đổi đơn vị sự nghiệp công lập sang cơ chế tự chủ, sang công ty cổ phần; đã kiện toàn sắp xếp lại các Ban chỉ đạo của Thành phố xuống còn 28 Ban Chỉ đạo, giảm 72,5%. Trong năm 2018, việc thực hiện biên chế đã đảm bảo theo đề án vị trí việc làm của các đơn vị, cơ bản số biên chế công chức, viên chức thực hiện đều thấp hơn Nghị quyết giao; việc thực hiện chính sách tinh giản biên chế tiếp tục được thực hiện bài bản, khoa học, công khai và minh bạch. Bên cạnh đó, Thành phố đã nghiên cứu các đề án như Đề án thí điểm thực hiện các mô hình mới về tổ chức, kiêm nhiệm một số chức danh lãnh đạo quản lý các quận, huyện, thị xã; Đề án về thực trạng, giải pháp nhằm nâng cao hiệu quả hoạt động của người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã và thôn, tổ dân phố.

Ban Pháp chế HĐND Thành phố đồng ý với Tờ trình của UBND Thành phố về kế hoạch sử dụng biên chế hành chính và sự nghiệp năm 2019 của thành phố Hà Nội, cụ thể như sau:

3.1. Biên chế hành chính: 9.906 biên chế, trong đó:

a. Biên chế công chức: 8.227 biên chế (trong đó dự phòng:17 biên chế), giảm 664 biên chế so với năm 2018. Số giao đúng theo biên chế của Bộ Nội vụ giao năm 2019 và giảm trừ biên chế của Chi cục quản lý thị trường thuộc Sở Công thương do đã bàn giao về Bộ Công thương.

Điều chỉnh biên chế của một số cơ quan, đơn vị do chuyển chức năng, nhiệm vụ và thực hiện theo đề án vị trí việc làm (*có biểu chi tiết kèm theo*).

b. Lao động hợp đồng theo Nghị định số 68/2000/NĐ-CP: 1.437 chỉ tiêu, tăng 79 chỉ tiêu so với năm 2018 (do điều chuyển 170 chỉ tiêu định mức lực lượng giao thông, giảm 08 chỉ tiêu từ cơ quan thường trực Ban Chỉ đạo GPMB giải thể, giảm 83 chỉ tiêu từ Chi cục Quản lý thị trường trực thuộc Sở Công thương).

c. Lao động hợp đồng theo định mức: 242 chỉ tiêu (*giữ nguyên chỉ tiêu định mức lực lượng thanh tra xây dựng*).

3.2. Biên chế sự nghiệp: 143.969 biên chế, trong đó:

a. Biên chế viên chức: 123.765 biên chế (dự phòng: 36 biên chế), giảm 3.692 biên chế so với năm 2018, gồm:

- Tăng 1.340 biên chế cho lĩnh vực giáo dục, y tế, cụ thể:

+ Tăng 1.115 biên chế giáo dục, gồm: tăng 735 biên chế khối THCS, tăng 1.260 biên chế khối tiểu học, giảm 818 biên chế khối mầm non, giảm 56 biên chế khối đại học và cao đẳng, giảm 6 biên chế khối THPT.

+ Tăng 225 biên chế khối Bệnh viện chưa tự chủ do tăng giường bệnh.

- Giảm 5.032 biên chế, gồm:

+ Giảm 240 biên chế theo tỷ lệ giảm 2% đơn vị sự nghiệp khác và do chuyển biên chế viên chức sang định mức/hợp đồng 68.

+ Giảm 4.792 biên chế do chuyển đơn vị sang tự chủ chi thường xuyên khối bệnh viện thuộc Sở Y tế.

Sau khi được HĐND Thành phố thông qua, UBND Thành phố sẽ phê duyệt danh sách các đơn vị thực hiện tự chủ theo đúng Nghị định số 16/2015/NĐ-CP ngày 14/02/2015 của Chính phủ về cơ chế tự chủ trong đơn vị sự nghiệp công lập, trong đó có điều chỉnh một số cơ quan đơn vị để đáp ứng với yêu cầu nhiệm vụ và theo vị trí việc làm (*có biểu chi tiết kèm theo*).

b. Lao động hợp đồng theo Nghị định số 68/2000/NĐ-CP: 11.274 chỉ tiêu, (*giảm 294 chỉ tiêu so với năm 2018, do chuyển chỉ tiêu theo các đơn vị tự chủ và giảm do sắp xếp tổ chức bộ máy*)

c. Lao động hợp đồng theo định mức: 8.930 chỉ tiêu, (*giảm 391 chỉ tiêu nhân viên nuôi dưỡng tương ứng theo số giảm học sinh khối mầm non năm 2019*).

4. Về giải pháp thực hiện

Ban Pháp chế cơ bản thống nhất với nội dung, giải pháp do UBND Thành phố trình. Đề nghị UBND Thành phố lưu ý một số giải pháp cụ thể như sau:

4.1. Tổ chức thực hiện tổng biên chế hành chính, sự nghiệp đúng số giao theo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ, Bộ Nội vụ và theo Nghị quyết của HĐND Thành phố.

4.2. Tiếp tục đẩy mạnh tuyên truyền thực hiện Nghị quyết Trung ương 6, Trung ương 7 (Khóa XII), Nghị quyết số 39-NQ/TW của Bộ Chính trị, các Nghị định của Chính phủ phải gắn liền với kiện toàn, sắp xếp lại tổ chức bộ máy; tiếp tục hoàn thiện cơ chế, chính sách đặc thù về khuyến khích các đối tượng nghỉ tình giản biên chế của Thành phố, báo cáo đề xuất với HĐND Thành phố xem xét, quyết định theo thẩm quyền.

4.3. Thực hiện việc chuyển các đơn vị sự nghiệp sang cơ chế tự chủ theo Nghị định số 16/2015/NĐ-CP của Chính phủ và sang mô hình công ty cổ phần theo Quyết định số 22/2015/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ.

4.4. Chỉ đạo các sở, ngành, UBND các quận, huyện, thị xã, các đơn vị thực hiện nghiêm và không được tự ký hợp đồng lao động làm công tác chuyên môn, kiên quyết chấm dứt theo Nghị quyết của HĐND Thành phố; xây dựng kế hoạch, báo cáo UBND Thành phố để tổ chức thi tuyển; nếu thi tuyển không được dứt khoát chấm dứt hợp đồng. Trong năm 2019 phải xây dựng kế hoạch để xử lý xong dứt điểm 242 lao động hợp đồng theo chỉ tiêu của lực lượng Thanh tra xây dựng cũ, nay đã chuyển giao về UBND các quận, huyện, thị xã.

4.5. Tổ chức tuyển dụng công chức, viên chức để đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ; đổi mới nội dung, hình thức thi tuyển, nghiên cứu cơ chế xét tuyển đối với một số đối tượng đặc thù để đảm bảo thu hút người có đức, có tài phục vụ cho các cơ quan của Thành phố.

4.6. Tăng cường công tác cải cách hành chính và ứng dụng công nghệ thông tin trong cải cách hành chính. Tiếp tục xây dựng kế hoạch và tổ chức kiểm

tra, thanh tra việc chấp hành công vụ, kỷ luật, kỷ cương hành chính và việc thực hiện Quy tắc ứng xử của cán bộ, công chức, viên chức người lao động thuộc các cơ quan thuộc Thành phố.

4.7. Thực hiện Nghị quyết số 27-NQ/TW của Hội nghị lần thứ 7 Ban chấp hành Trung ương Đảng (Khóa XII) và Chương trình hành động số 23-CTr/TU ngày 01/11/2018 của Thành ủy, xây dựng cơ chế, định mức khoán chi thường xuyên, thực hiện thí điểm chi thu nhập bình quân tăng thêm không quá 0,8 lần quỹ lương cơ bản của cán bộ, công chức, viên chức, người lao động thuộc các cơ quan, đơn vị của Thành phố; báo cáo HĐND Thành phố để thực hiện theo thẩm quyền.

4.8. Chỉ đạo Sở Nội vụ, Sở Tư pháp và các ngành liên quan của Thành phố thường xuyên rà soát hệ thống văn bản quy phạm pháp luật của Thành phố liên quan đến lĩnh vực tổ chức, bộ máy, biên chế để sửa đổi, bổ sung, thay thế kịp thời theo đúng các quy định của pháp luật.

Ban Pháp chế kính trình HĐND Thành phố xem xét quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND Thành phố;
- Đ/c Chủ tịch UBND Thành phố;
- Các đại biểu HĐND Thành phố;
- Ban Pháp chế, Sở Nội vụ TP;
- Văn phòng HĐND TP, Văn phòng UBND TP;
- Lưu:VT.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Hoài Nam